



Mancata associazione della Svizzera al programma Orizzonte Europa 2021 – 2024

Prime osservazioni di ricercatori e imprese

► In breve

Tra il 2021 e il 2024 la Svizzera ha partecipato a Orizzonte Europa, il 9° programma dell'UE di ricerca e innovazione, in qualità di Paese non associato. La mancata associazione non equivale tuttavia a una mancata partecipazione: dal 2021 al 2024 la Confederazione ha infatti adottato misure transitorie, tra cui in particolare il finanziamento diretto di partner svizzeri coinvolti in progetti collaborativi nelle parti accessibili del programma, consentendo così la partecipazione a circa due terzi dei bandi.

Sondaggio rivolto a ricercatori e imprese

Nell'ambito di un rapporto pubblicato nel 2026¹, nel settembre 2025 è stato condotto un sondaggio tra ricercatori e imprese in Svizzera che avevano partecipato ai bandi di Orizzonte 2020, l'8° programma quadro dell'UE di ricerca e innovazione². Ai partecipanti è stato chiesto di illustrare le proprie esperienze durante il periodo in cui la Svizzera non era associata a Orizzonte Europa, e di valutare gli effetti sulla comunità svizzera della ricerca e dell'innovazione e sulla propria attività. Nel periodo di non associazione (2021–2024), il 55 % dei partecipanti al sondaggio ha presentato almeno una proposta nell'ambito di un bando di Orizzonte Europa, mentre il 35 % ha partecipato ad almeno un progetto.

Il sondaggio offre una prima panoramica del modo in cui i ricercatori e le imprese hanno percepito la non associazione al programma. Non consente tuttavia né di stabilire la misura in cui gli effetti osservati sono effettivamente dovuti alla mancata associazione, né di estendere automaticamente i risultati all'intera comunità svizzera della ricerca e dell'innovazione. Al momento non è ancora possibile effettuare una valutazione definitiva degli effetti a lungo termine, in particolare di quelli sui risultati dei progetti avviati tra il 2021 e il 2024.

Effetti sulla comunità svizzera della ricerca e dell'innovazione ritenuti prevalentemente negativi

Il sondaggio traccia un quadro d'insieme coerente: la mancata associazione è percepita prevalentemente come un ostacolo per la comunità svizzera della ricerca e dell'innovazione. Le valutazioni dei ricercatori risultano più negative rispetto a quelle delle imprese: questa differenza potrebbe dipendere dal fatto che la maggior parte delle imprese partecipa a progetti collaborativi a cui, grazie alle misure transitorie della Svizzera, era possibile accedere anche in qualità di Paese non associato. I partecipanti al sondaggio valutano inoltre più negativamente gli effetti della mancata associazione sulla comunità della ricerca e dell'innovazione rispetto a quelli sulla propria attività. Anche per quest'ultima vengono comunque segnalate conseguenze negative in diversi ambiti. Una possibile spiegazione è che gli effetti su singoli aspetti della propria attività, ad esempio sulle prospettive di carriera o sulla rete di contatti internazionali, si manifestano con un certo ritardo.

Effetti della mancata associazione in parte mitigati dalle misure transitorie

Secondo i partecipanti al sondaggio, le misure transitorie adottate dalla Svizzera hanno attenuato alcune conseguenze della mancata associazione, senza però riuscire a sostituire pienamente le opportunità di partecipazione e networking internazionali offerte dall'associazione al programma. Il periodo compreso tra il 2021 e il 2024 non è inoltre paragonabile a una mancata associazione di più lunga durata: in quegli anni il Consiglio federale ha infatti continuato a perseguire l'obiettivo dell'associazione e le misure transitorie mirano a limitare il più possibile gli effetti della mancata associazione.

1 SEFRI, rapporto 2026 «The Impact of Switzerland's participation in the EU Framework Programmes for Research and Innovation»

2 KOF PFZ, rapporto tecnico 2026 «Schweiz und EU-Rahmenprogramme für Forschung und Innovation: Auswirkungen der Teilnahme»

Effetti sulla comunità svizzera della ricerca e dell'innovazione

Secondo i partecipanti al sondaggio, gli effetti della mancata associazione sulla comunità svizzera della ricerca e dell'innovazione sono prevalentemente negativi (fig. 1), in particolare per quanto riguarda l'esclusione dai finanziamenti per progetti individuali e in ambiti strategici e le mancate possibilità di coordinamento. I ricercatori hanno valutato la situazione in modo più negativo rispetto alle imprese: a seconda dell'aspetto, un peggioramento viene segnalato da una percentuale compresa tra il 64 e 71 % dei ricercatori, contro il 33–42 % delle imprese. I motivi di queste differenze non possono essere definiti con certezza sulla base dei dati emersi dal sondaggio. Una possibile spiegazione è che i ricercatori, essendo stati esclusi più delle imprese dai finanziamenti menzionati, abbiano risentito maggiormente delle mancate possibilità di coordinamento. Le imprese invece partecipano maggiormente a progetti collaborativi, accessibili anche in qualità di Paese non associato grazie alle misure transitorie della Svizzera. Circa l'8 % dei partecipanti al sondaggio riscontra invece un miglioramento della situazione.

Fig. 1. Effetti sulla comunità della ricerca e dell'innovazione in Svizzera

Quali effetti hanno avuto sulla comunità svizzera della ricerca e dell'innovazione i seguenti aspetti della mancata associazione a Orizzonte Europa (2021–2024)?

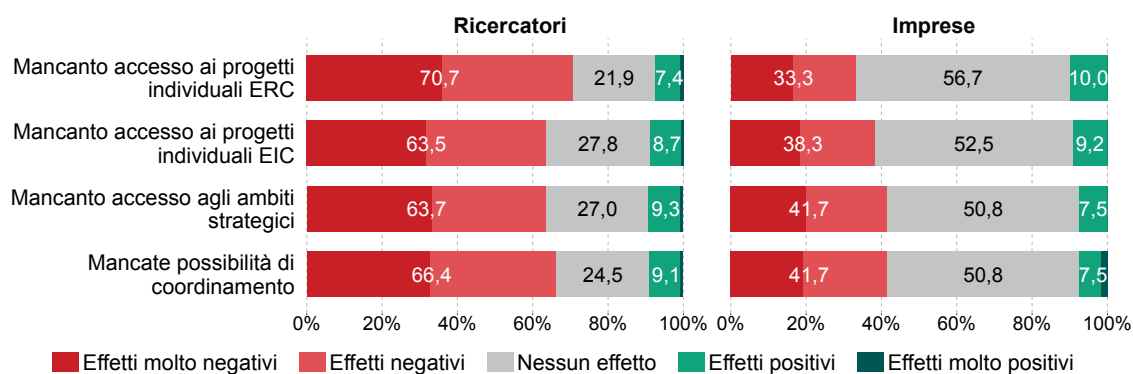


Fig. 1. Suddivisione in ricercatori (a sinistra; n = 515) e imprese (a destra; n = 120). L'ERC (Consiglio europeo della ricerca) è lo strumento di Orizzonte Europa per promuovere la ricerca di base d'eccellenza. L'EIC (Consiglio europeo per l'innovazione) favorisce lo sviluppo e la diffusione su larga scala di innovazioni dirompenti. Per motivi di spazio le percentuali relative alle categorie «effetti molto positivi» ed «effetti positivi», nonché «effetti molto negativi» ed «effetti negativi», vengono sommate, ma restano contraddistinte con colori diversi. Le percentuali esatte relative alle singole categorie e le formulazioni originali delle domande e delle risposte sono riportate nel rapporto tecnico dell'istituto KOF.

Fonte: KOF / SEFRI

Effetti sulla propria attività

I partecipanti al sondaggio valutano negativamente gli effetti della mancata associazione anche su vari aspetti della propria attività. In particolare, il 55 % dei ricercatori e il 37 % delle imprese segnalano un peggioramento delle opportunità di finanziamento (fig. 2); diversi partecipanti indicano inoltre un maggiore onere amministrativo (39 % dei ricercatori e 33 % delle imprese) e maggiori difficoltà di accesso ad ambiti specifici di ricerca e innovazione (39 % dei ricercatori e 29 % delle imprese).

Nel complesso, le conseguenze sulle prospettive di carriera, sul reclutamento del personale e sul networking internazionale sono ritenute meno negative rispetto a quelle sulle opportunità di finanziamento o sull'onere amministrativo. Come nel caso degli effetti sulla comunità svizzera della ricerca e dell'innovazione, anche per quanto riguarda la propria attività i ricercatori esprimono in diversi ambiti valutazioni più negative rispetto alle imprese. Allo stesso tempo, molti dichiarano che la propria situazione è rimasta invariata.

Fig. 2. Effetti sulla propria attività

Come sono cambiati i seguenti aspetti personali nel periodo in cui la Svizzera non era associata al programma Orizzonte Europa (2021–2024)?

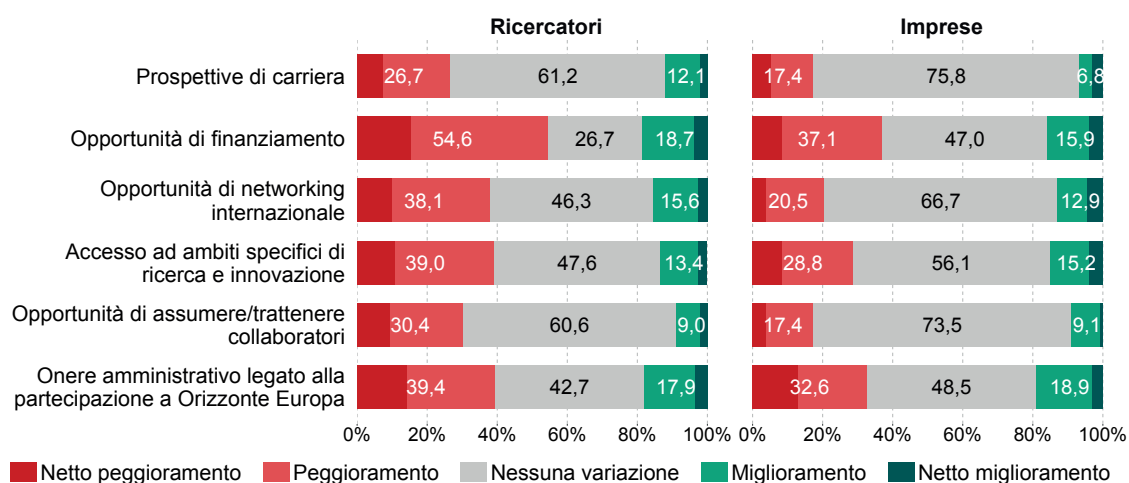


Fig. 2. Suddivisione in ricercatori (a sinistra; n = 546) e imprese (a destra; n = 132). Per motivi di spazio le percentuali relative alle categorie «netto miglioramento» e «miglioramento», nonché «netto peggioramento» e «peggioremento», vengono sommate, ma restano contraddistinte con colori diversi. Le percentuali esatte relative alle singole categorie e le formulazioni originali delle domande e delle risposte sono riportate nel rapporto tecnico dell'istituto KOF.

Fonte: KOF / SEFRI

Possibilità di sostituzione tramite misure transitorie nazionali

Ai partecipanti al sondaggio è stato inoltre chiesto di valutare quanto misure transitorie nazionali possano sostituire elementi fondamentali della partecipazione ai programmi quadro dell'UE di ricerca e innovazione. Nel complesso, dal sondaggio emerge che eventuali misure transitorie possono controbilanciare solo in parte gli svantaggi derivanti da una mancata associazione (fig. 3). In particolare, la maggioranza dei partecipanti ritiene che i vantaggi offerti dalla partecipazione a programmi internazionali siano difficili o impossibili da sostituire. Ciò vale soprattutto per l'aumento dei contatti internazionali, l'effetto sulla reputazione e la competitività: una percentuale tra il 71 % e il 77 % dei ricercatori e tra il 50 % e il 65 % delle imprese ritiene che questi vantaggi siano difficili o impossibili da sostituire con misure nazionali. Anche l'effetto leva derivante dalla partecipazione a un programma è considerato difficile da ottenere, soprattutto dai ricercatori. L'accesso a infrastrutture di ricerca specializzate e le opportunità di mobilità sono invece aspetti considerati più facilmente sostituibili. Anche in questi casi, tuttavia, a seconda della categoria e dell'aspetto considerato, tra il 41 % e il 46 % dei partecipanti ritiene la sostituzione tramite misure nazionali difficile o impossibile.

Fig. 3. Possibilità di sostituzione tramite misure transitorie nazionali

In che misura i seguenti elementi dei programmi quadro dell'UE di ricerca e innovazione sono sostituibili tramite misure nazionali?

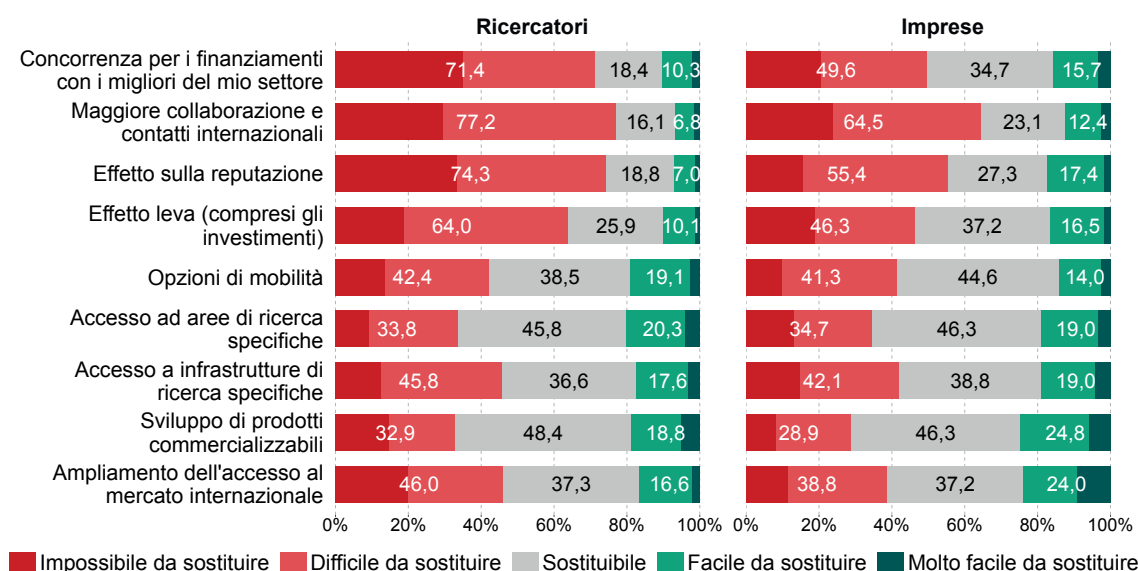


Fig. 3. Suddivisione in ricercatori (a sinistra; n = 517) e imprese (a destra; n = 121). Per motivi di spazio le percentuali relative alle categorie «molto facile da sostituire» e «facile da sostituire», nonché «impossibile da sostituire» e «difficile da sostituire», vengono sommate, ma restano contraddistinte con colori diversi. Le percentuali esatte relative alle singole categorie e le formulazioni originali delle domande e delle risposte sono riportate nel rapporto tecnico dell'istituto KOF.

Fonte: KOF / SEFRI



Scansiona il codice QR per accedere al [rapporto 2026](#)



Schweizerische Eidgenossenschaft
Confédération suisse
Confederazione Svizzera
Confederaziun svizra

Dipartimento federale dell'economia,
della formazione e della ricerca DEFR
**Segreteria di Stato per la formazione,
la ricerca e l'innovazione SEFRI**