



Berna, 10 aprile 2025

## Spiegazioni in merito all'accordo sui programmi UE (EUPA)

### Sintesi

L'accordo sui programmi UE (EUPA) costituisce il quadro giuridico per la partecipazione della Svizzera ai programmi dell'UE. Attualmente comprende la partecipazione a Orizzonte Europa, al programma Euratom, all'infrastruttura di ricerca ITER e al programma Europa Digitale (denominati congiuntamente «pacchetto Orizzonte» 2021–2027), nonché a Erasmus+ e al programma EU4Health. L'accordo pone inoltre le basi per una possibile futura partecipazione ad altri programmi europei. Ad ogni generazione di programma la Svizzera può valutare quali sono i programmi aperti ai Paesi terzi a cui desidera associarsi.

La firma dell'EUPA consente l'applicazione provvisoria dell'accordo. Per garantire l'associazione della Svizzera al pacchetto Orizzonte con effetto retroattivo dal 1° gennaio 2025 (ad eccezione di ITER dal 1° gennaio 2026), l'EUPA deve essere firmato entro il 15 novembre 2025. L'associazione a Erasmus+ è prevista a partire dal 2027. Tuttavia, l'EUPA entrerà in vigore solo dopo la ratifica del pacchetto Svizzera-UE. La partecipazione al programma EU4Health dovrebbe iniziare dopo l'entrata in vigore dell'accordo sulla sanità.

*In virtù della conclusione materiale dei negoziati sul pacchetto Svizzera-UE nel dicembre 2024 e nell'ambito di un apposito regime transitorio, già dall'inizio del 2025 i ricercatori e gli innovatori operanti in Svizzera hanno avuto accesso a quasi tutti i bandi di Orizzonte Europa, del programma Euratom e del programma Europa Digitale. Tuttavia, affinché i ricercatori i cui progetti sono stati valutati positivamente ottengano il finanziamento dei relativi costi da parte della Commissione europea è necessaria un'associazione retroattiva dal 1° gennaio 2025. A tal fine, la firma dell'EUPA è stata fissata per novembre 2025, prima che vengano firmati gli altri elementi del pacchetto. Ad ogni modo, l'accordo rimane parte del pacchetto Svizzera-UE (consultazione, messaggio, deliberazioni parlamentari).*

*L'EUPA è stato parafato il 2 aprile 2025 a Bruxelles ed è stato adottato dal Consiglio federale il 9 aprile. L'anticipazione di queste fasi rispetto al resto del pacchetto garantisce che i processi interni alla Svizzera e all'UE siano completati in tempo per la firma nel novembre 2025 e che possa essere realizzata l'associazione retroattiva dal 1° gennaio 2025.*



## 1. Rilevanza dei programmi UE per la Svizzera

I programmi di promozione dell'UE sono tra i più rinomati al mondo nel campo della formazione, della ricerca e dell'innovazione. La partecipazione della Svizzera ai programmi di ricerca e innovazione (R&I) dell'UE ha una lunga tradizione e da decenni svolge un ruolo fondamentale nel rafforzamento della posizione europea nel settore R&I. I ricercatori e gli innovatori attivi in Svizzera che hanno richiesto i finanziamenti comunitari nel quadro di questi programmi hanno sempre avuto successo. Anche per quanto riguarda la mobilità e la cooperazione internazionale in ambito formativo la politica di promozione della Svizzera è caratterizzata da molti anni di collaborazione e coordinamento con i programmi dell'UE in materia di formazione. Per il nostro Paese i programmi dell'UE rivestono un'importanza strategica perché rafforzano le relazioni con l'UE e permettono agli attori operanti in Svizzera di applicare misure e tecnologie che possono contribuire a sviluppare.

**La firma dell'EUPA consente di portare avanti e di consolidare questa collaborazione a beneficio della Svizzera in quanto polo della formazione, della ricerca e dell'innovazione nonché della sua piazza economica.**

## 2. Condizioni quadro e linee guida dell'accordo

### 2.1 Mandato negoziale

L'associazione al pacchetto Orizzonte e al programma Erasmus+ era prevista per l'inizio dell'attuale generazione di programma (2021), tanto che i relativi mandati negoziali sono stati adottati dal Consiglio federale l'11 dicembre 2020 (pacchetto Orizzonte) e il 5 marzo 2021 (Erasmus+). Dopo l'interruzione dei negoziati sull'accordo quadro istituzionale nel maggio 2021, l'UE ha deciso di non proseguire i colloqui di associazione con la Svizzera.

Con l'approccio a pacchetto del Consiglio federale la partecipazione ai programmi dell'UE è stata integrata nel pacchetto Svizzera-UE. Il mandato negoziale del Consiglio federale dell'8 marzo 2024 prevede i seguenti obiettivi:

- (i) concludere un accordo a tempo indeterminato;
- (ii) consentire la futura associazione ad altri programmi mediante protocolli aggiuntivi;
- (iii) rispettare il quadro finanziario dei fondi già approvati dal Parlamento ([pacchetto Orizzonte 2021–2027](#));
- (iv) garantire una partecipazione più sistematica e continua ai programmi dell'UE.

Con l'attuale versione dell'EUPA gli obiettivi del mandato negoziale sono stati raggiunti (cfr. cap. 2.3 e 3).



## 2.2 Struttura dell'accordo

L'EUPA si compone di due parti: la parte generale contiene disposizioni che si applicano all'intera partecipazione della Svizzera ai programmi dell'UE, mentre le disposizioni specifiche sui singoli programmi sono disciplinate nei protocolli allegati all'accordo. Se la parte generale è valida a tempo indeterminato, i protocolli devono invece essere rinegoziati a ogni nuova generazione di programma, come già accadeva in passato. Pertanto, è possibile che vengano aggiunti nuovi protocolli o che i protocolli in scadenza non vengano rinnovati.

Disposizioni orizzontali: le disposizioni orizzontali regolano gli aspetti generali della partecipazione della Svizzera ai vari programmi, come le condizioni di partecipazione, gli aspetti finanziari o le norme relative agli audit e alla lotta antifrode. Viene inoltre definito il tipo di partecipazione agli organi competenti dell'UE per quanto concerne l'attuazione e la gestione dei programmi o delle iniziative. Un Comitato misto è incaricato di garantire la corretta applicazione dell'accordo, compresi i protocolli. Il preambolo ribadisce inoltre l'intenzione comune di favorire una partecipazione più sistematica della Svizzera ai programmi dell'UE. L'accordo può essere denunciato da ciascuna Parte contraente con un preavviso di sei mesi.

Protocolli: per l'attuale generazione di programma (2021–2027) all'EUPA sono allegati tre protocolli; il primo riguarda la partecipazione ai programmi Orizzonte Europa, Euratom, Europa Digitale ed Erasmus+, il secondo riguarda ITER e il terzo EU4Health. Mentre il Protocollo ITER rimarrà in vigore fino alla conclusione delle attività dell'impresa «Fusion for energy» (attualmente prevista per il 2042), gli altri protocolli scadono alla fine del 2027 e devono essere rinegoziati in vista della prossima generazione di programma (2028–2034), come avviene di solito per tutti gli Stati associati.

## 2.3 Punti chiave dell'accordo

L'intenzione reciproca di garantire una partecipazione più sistematica della Svizzera ai programmi dell'UE è contenuta nella parte orizzontale dell'EUPA, valida a tempo indeterminato. Tuttavia, a causa della durata limitata dei singoli protocolli, la partecipazione alle generazioni successive non può essere garantita automaticamente, né dalla Svizzera né dall'UE. Pertanto, in futuro i colloqui del Comitato misto dovranno garantire una transizione senza soluzione di continuità per i programmi ai quali la Svizzera ha interesse ad associarsi e ai quali sono ammessi Paesi terzi.

L'accordo prevede condizioni finanziarie almeno equivalenti o addirittura più favorevoli rispetto a quelle previste per i Paesi terzi della stessa categoria. Queste condizioni riguardano, ad esempio, il meccanismo di correzione del contributo obbligatorio in caso di sovraperformance o di sottoperformance dei ricercatori e degli innovatori svizzeri nel contesto di Orizzonte Europa. La formula di calcolo dei contributi utilizzata in passato per ITER e per una parte del programma Euratom è stata sostituita dalla formula applicabile a tutti i programmi. L'impatto finanziario di questo cambiamento sarà compensato fino alla fine del 2027 da sconti negoziati sui contributi svizzeri a ITER e al programma Euratom. L'associazione a Erasmus+ è prevista a partire dal 2027. Per il contributo obbligatorio a Erasmus+ è stato negoziato uno sconto del 30 %.



Una volta firmato, l'EUPA sarà applicato provvisoriamente fino alla ratifica o al massimo fino al 31 dicembre 2028. Ciò consente una rapida associazione alla generazione di programma in corso come da mandato negoziale e permette anche di soddisfare le richieste formulate da diversi interventi parlamentari.

Qualora il Parlamento o il Popolo non approvino il pacchetto globale Svizzera-UE, il Consiglio federale dovrà notificare all'UE la fine dell'applicazione provvisoria. La data di cessazione dell'applicazione provvisoria sarebbe decisa dal Consiglio federale, tenendo conto della situazione di coloro che hanno richiesto i contributi europei.

### **3. Finanziamento della partecipazione ai programmi**

I fondi necessari per la partecipazione al pacchetto Orizzonte sono stati approvati dal Parlamento nel dicembre 2020 ([pacchetto Orizzonte 2021–2027](#)). I contributi obbligatori verranno stanziati nell'ambito del processo budgetario ordinario.

Il Consiglio federale chiederà al Parlamento i fondi necessari per la partecipazione a Erasmus+ nel 2027 con il messaggio sul pacchetto globale Svizzera-UE. Oltre al contributo obbligatorio, sono necessarie risorse per la partecipazione ai programmi a livello nazionale (gestione dell'agenzia nazionale Movetia, misure di accompagnamento).